

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
педагогический университет»
Институт менеджмента и права
факультет юриспруденции
Кафедра права и методики его преподавания

Особо охраняемые природные территории

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа
допущена к защите
Зав. кафедрой ПиМП
к.и.н., доцент
Ильченко В.Н.

дата

подпись

Исполнитель:
Сушенцева Ирина
Анатольевна,
студент группы Б-41z

подпись

Научный руководитель:
Дмитриев Андрей
Емельянович,
к.ю.н., доцент кафедры
права и МП

подпись

Екатеринбург 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПОНЯТИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ИХ ВИДЫ.....	8
1.1. Понятие особо охраняемых природных территорий.....	8
1.2. Виды особо охраняемых природных территорий.....	13
1.3. Регулирование правового режима земель.....	20
2. ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ ЛЕКЦИЯ НА ТЕМУ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ».....	26
2.1. Государственные природные заповедники.....	26
2.2. Национальные парки.....	29
2.3. Природные парки.....	34
2.4. Государственные природные заказники.....	35
2.5. Памятники природы.....	37
2.6. Дендрологические парки и ботанические сады.....	39
2.7. Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.....	40
2.8. Земли природоохранного назначения.....	44
2.9. Земли историко-культурного назначения.....	46
2.10. Лечебно-оздоровительные местности и курорты.....	49
3. МЕТОДИКА ПРЕПОДАВАНИЯ КУРСА «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО» В ШКОЛЕ.....	54
3.1. Содержание программы обучения по курсу «экологическое право» в школе.....	54
3.2. Конспекты учебных занятий.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
Список используемых источников.....	79

ВВЕДЕНИЕ

Несколько десятков лет тому назад на страницах газет и журналов запестрело слово экология. Учёные с тревогой заговорили об экологическом равновесии, вернее о его нарушении. Появилась новая наука. В буквальном смысле экология это учение о жилище (гр. «oikos» дом место, жилище «logos», понятие, учение), наука об взаимоотношениях живых организмов с окружающей природной средой.

Жизнь на земле возникла и развивалась путём воздействия всех факторов внешней среды. Так было до поры до времени, пока окружающая природная среда не стала сферой бездумного потребления, изменяющего, а порой и разрушающего её, а человек единственным существом, на протяжении многих веков сознательно и целенаправленно подчиняющим себе окружающую природу и пытающимся её переделать.

Вопросам об особо охраняемых территориях уделяется повышенное внимание и на сегодняшний день для большинства экологов и не только экологов, но и для простых обывателей, это является актуальной темой. Дело в том, что в эпоху «научно-технического прогресса», когда взаимодействие человека на окружающую природную среду достигает колоссальных размеров, экологическую систему разрушить гораздо быстрее, чем в древние и средние века. Прогресс не стоит на месте, он движется вперед и по мере его развития изменения в «здоровье» природы очевидны. Химические мероприятия, атомные электростанции, добыча полезных ископаемых, строительство наземных путей сообщения, гидроэлектростанций, работающих без соблюдения правил контроля по охране окружающей природной среды – всё это губит и уничтожает окружающую нас природу.

В большей части государств мира, которые имеют обширную систему общенациональных природных резервов с инфраструктурой хозяйственных учреждений, для прямого руководства ими, создают специализированные мощные управленческие структуры со всей мощью административных функций. Так в США федеральная Служба национальных парков выполняет

управление примерно 350 федеральными резервами различного статуса. В последние годы подобная практика находит признание и в нашей стране. Российское государство пытается предпринять робкие шаги в данной области. Для этого принимаются различные законы, главенствующими из них в данной области является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»¹ и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»², положения, постановления, решения - они регулируют деятельность общества относительно особо охраняемых территорий.

Например, ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» установлен приоритет сохранения редких и типичных природных объектов и комплексов, достопримечательных природных образований, объектов животного мира и растительного, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением её состояния, экологического развития граждан, это говорит о том, что государство заинтересовано в сохранение различных видов земель, относящимся к охраняемым природным территориям, но этого недостаточно.

Необходимо, чтобы люди научились брать у природы экономно, не изменяя её, не подвергая уничтожению, так как окружающая природная среда является гарантом нашей жизни в будущем. Поэтому уже сейчас важно оставлять нетронутыми участки живой природы, уникальные и типичные уголки природного наследия России, защищая их от всякого вмешательства человека путём установления более щадящего правового режима и особого правового статуса для их сохранения и восстановления, чтобы в дальнейшем природа из нашего друга под влиянием человеческой деятельности не превратилась во врага.

¹ Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» //Консультант плюс – 2016.

² Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» //Консультант плюс – 2016.

Актуальность правового режима особо охраняемых природных территорий состоит в том, чтобы не только сохранять экологическое равновесие, но и в проведение экспериментов в условиях природной среды. Сегодня речь идёт о том, чтобы сберечь оставшееся, не дать развернуться разрушительному прогрессу, могущему привести к необратимым изменениям.

Несмотря на существующую опасность загрязнения окружающей среды предприятиями промышленности, энергетики, авиации, транспортными средствами, ясно, что современный человек, не сможет жить без достижений цивилизации. Поэтому сомнительны и бесполезны призывы остановить научно-технический прогресс и вернуться назад к природе в первобытное существование. Но и брать от природы всё, что она может дать, не задумываясь о последствиях, тоже нельзя. Такой потребительский подход может привести к истощению природных ресурсов, вследствие чего может произойти экологическая катастрофа и никакой технический прогресс не будет в состоянии помочь человечеству.

Хотя человек недостаточно бережно относится к окружающей природе, число особо-охраняемых территорий с каждым годом увеличивается, об этом говорят многие цифры. Например по состоянию на 31 декабря 1996года в России имелось 94 государственных заповедника, 18 биосферных заповедников, 31 национальный парк, 66 федеральных и более 1600 региональных заказников, 10 природных парков.³

Сейчас в Российской Федерации насчитывается 100 государственных природных заповедника, 23 государственных природных биосферных заповедников, 35 национальный парк, 22 природных парка и так далее. Это доказывает, что человек стал намного бережней относиться к окружающей природе, но всё равно необходимо учитывать, что на 63% суши разрушены естественные экосистемы, а нетронутая «натуральная» природа уже не существует. Она изменилась, а вернее её изменили и вернуть её в прежнее

³ Вронский В.А. Особо охраняемые природные территории.-//География в школе.-№8.-1998.-С.31.

состояние практически невозможно и это значит, что сколько бы человек не создал особо охраняемых природных территорий, окружающей природы разрушит в 20 раз больше, так как особо охраняемые природные территории занимают всего 3% площади суши⁴.

Необходимо, чтобы каждый член нашего многонационального общества ощущал свою принадлежность к окружающей среде и чувствовал за собой ответственность за сохранность каждого метра земли.

Общественная потребность выделения данной категории объектов и территорий для особой охраны определяется рядом интересов и причин. При оценке развития правовых мер относительно выделения территорий особой охраны в России можно определить основные из них экономические, экологические, здравоохранительные, рекреационные, культурные, научные.

Цель дипломной работы: разработать методику преподавания курса «экологическое право» для учащихся 10-11 классов.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие особо охраняемых природных территорий и их виды;

- описать просветительную лекцию на тему «Правовое регулирование отдельных видов особо охраняемых природных территорий»

- разработать методику преподавания курса «экологическое право» в школе.

Объектом исследования в дипломной работе является образовательный процесс по курсу «экологическое право».

Предметом исследования является: теория и методика формирования знаний природоохранного законодательства и умения реализовывать экологические права в процессе изучения курса «экологическое право».

Общие методологические основы исследования. Методологическую основу работы составляют общенаучные, теоретические (обобщение,

⁴ Вронский В.А. Особо охраняемые природные территории.-//География в школе.-№8.-1998.-С.31.

формализация) и общелогические (анализ, аналогия) методы, а также специальные методы исследования (сравнительно-правовой, исторический), нормативно-правовых актов, научных материалов.

Методика исследования - сравнительный анализ положений о правовом режиме особо охраняемых природных территорий.

Методологической основой работы является исследовательско-диалектический метод.

Структура дипломной работы обусловлена целью и задачей исследования и состоит из введения, трёх глав объединяющих 15 параграфов и заключения.

Первая глава – «Понятие особо охраняемых природных территорий» посвящена видам охраняемых природных территорий.

Вторая глава – «Просветительная лекция на тему «Правовое регулирование отдельных видов особо охраняемых природных территорий» посвящена правовому положению заповедников, национальным природным паркам, заказникам, памятникам природы, территориям природопользования коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока Российской Федерации, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Третья глава - «Методика преподавания курса «экологическое право» в школе»- посвящена разработке методике обучения по курсу «экологическое право» в школе. Разработаны конспекты уроков для школьников по курсу «экологическое право» в школе.

1. ПОНЯТИЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ИХ ВИДЫ

1.1. Понятие особо охраняемых природных территорий

Люди активно вмешиваются в процессы, которые происходят в природе. При этом они либо эксплуатируют природные ресурсы, оказывают отрицательное влияние на окружающую среду, либо воздействуют на неё позитивно: восстанавливают леса, очищают реки, осуществляют рекультивацию земель, нарушенных в процессе недропользования, устанавливают очистные сооружения.

Но имеется еще одна форма охраны природной среды, она используется во всем мире и обосновала всем свою результативность на практике. Она состоит в сохранении природных комплексов и отдельных природных объектов на акваториях и территориях путем определения границ таких территорий и установления на них режима ограниченной хозяйственной и иной деятельности⁵.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные объекты и комплексы, они имеют особое природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, они изъяты решениями органов государственной власти частично или полностью из хозяйственного использования и для них установлен режим особой охраны⁶.

ООПТ предназначены для сохранения уникальных и типичных природных ландшафтов, многообразия животного мира и растительного, охраны объектов культурного и природного наследия.

Частично или полностью изъятые из хозяйственного использования, у них имеется режим особенной охраны, а на прилегающих к ним участках

⁵ Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 2011.-С.458.

⁶ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 03.06.2016) //Консультант плюс – 2016.

водного пространства и земли создаются охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

Формирование территориальных форм в России по охране природы по сравнению с другими странами характеризуется очень высокой специфичностью. Это обусловлено, в основном, наличием величины территории России, большая площадь которой не подвергалась воздействию людей, научными традициями, малой средней плотностью населения. В соответствии с этим в развитии особо охраняемых природных территорий продолжительное время акцент делался на организацию заповедников⁷.

В целях защиты особо охраняемых природных территорий от отрицательных антропогенных влияний на прилегающих к ним водного пространства и участках земли могут создаваться округа либо охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Особо охраняемые природные территории имеют местное региональное либо федеральное значение.

ООПТ федерального значения находятся в ведении федеральных органов государственной власти и являются федеральной собственностью. Они учреждаются постановлением Правительства РФ при условии согласия субъектов РФ на отнесение его территории к объектам федеральной собственности, принимаемым по представлению органов государственной власти субъектов МПР РФ и РФ. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования этих территорий осуществляются Правительством РФ и специально уполномоченный на то федеральный государственный орган – Министерство природных ресурсов РФ.

Особо охраняемые природные территории регионального значения находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ и

⁷ Иванов А.Н., Чиждова В.П. Охраняемые природные территории. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2013.-С.26

являются собственностью субъектов РФ. Постановление об их создании принимают органы государственной власти субъектов РФ по представлению МПР РФ (его территориального органа) по согласованию с органами местного самоуправления.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются имуществом муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления⁸.

При принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитываются:

а) важность подлежащей территории для сохранения биологического многообразия, в том числе редчайших видов, которые находятся под угрозой, того что могут исчезнуть с лица земли и ценных в научном и хозяйственном отношении объектов животного и растительного мира и среды их жизни;

б) наличие в границах подлежащей территории участков культурных ландшафтов и природных ландшафтов, которые представляют собой особую культурную, эстетическую, научную ценность;

в) наличие в границах соответствующей территории минералогических, палеонтологических и геологических, объектов, которые представляют собой особую культурную, эстетическую и научную, ценность;

г) наличие в границах соответствующей территории редких природных объектов и комплексов, в том числе одиночных природных объектов, которые представляют собой особую культурную, эстетическую и научную ценность.

На период 2013 г. в России насчитывается больше 13 тысяч ООПТ регионального, федерального, местного значения, общая площадь их (с

⁸ Иванов А.Н., Чиждова В.П. Охраняемые природные территории. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2013.-С.26

учётом морских акваторий) превосходит 200 млн га, что составляет 11,9 % от площади территории России (без учёта акваторий - 11,3 %)⁹.

Федеральное значение имеют 299 особо охраняемые природные территории, в том числе 110 государственных природных заповедников, 70 государственных природных заповедников и 46 национальных парков, а также памятники природы и прочие особо охраняемых природных территорий федерального значения. Общая площадь ООПТ федерального значения составляет 48,3 млн га (без акваторий) или 59,2 млн га (с учетом морских акваторий).

Местное значение имеют 1213 особо охраняемых природных территорий суммарной площадью 25,8 млн га. Региональное значение имеют 11 647 особо охраняемые природные территории, их площадь (с морскими акваториями) составляет 119,1 млн га.

Федеральная и региональные сети российских особо охраняемых природных территорий обеспечивают сохранение ресурсов, в том числе, невозполнимых и уникальных, ценность их в нынешнем мире неизменно повышается:

- биосферный ресурс: это естественные, сохранившиеся экосистемы на территориях крупного масштаба как главный механизм поддержания постоянства биосферы всей планеты, сохранения экологического баланса в регионах, стабилизации климата;

- научный ресурс: многообразие экосистем и их компонентов как предметов мониторинга и фундаментальных исследований, многолетние ряды наблюдений; теория российского заповедного дела, которая была разработана отечественными экологами и получила мировое признание;

- эколого-просветительский ресурс: информация о природопользовании, природе, культурных и природных ландшафтах, которые оказали воздействие на развитие нации, опыт удачной работы по патриотическому

⁹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2013 году подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации -2014.

воспитанию, экологическому просвещению, а также в осуществлении моделей стабильного жизнеобеспечения местного сельского населения;

-туристический и рекреационный ресурс: наличие заманчивых историко-культурных и природных объектов, определенный опыт в развитии познавательного туризма и регулируемой, организованной, рекреации без урона для охраняемых ландшафтов и экосистем;

-духовный и эстетический ресурс: красота культурных ландшафтов, первозданной природы, и возможность приобщения к ним людей страны, что очень значимо в условиях возрастающего дефицита общения людей с природой и роста урбанизации;

Нынешняя сеть особо охраняемых природных территорий России сохраняет более 85% видов животного и растительного мира, которые составляют основу биологического разнообразия страны.

Таким образом, можно сделать выводы, что особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где расположены природные комплексы и объекты, они имеют особенное природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, они изъяты решениями органов государственной власти частично или полностью из хозяйственного использования и для них установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории предназначены для сохранения типичных и редких природных ландшафтов, разнообразия животного мира и растительного, охраны объектов культурного и природного наследия. Частично или полностью изъятые из хозяйственного использования, у них имеется режим особой охраны, а на прилегающих к ним водного пространства и участках земли создаются охранные зоны, которые регулируются режимом хозяйственной деятельности.

1.2. Виды особо охраняемых природных территорий

Различают следующие виды особо охраняемых природных территорий: государственные природные заповедники, в том числе биосферные, памятники природы, природные парки, государственные природные заказники, дендрологические парки и ботанические сады, национальные парки.

Рассмотрим их более подробно.

Государственные природные заповедники.

Под государственными природными заповедниками понимаются особо значимые территории, на них полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (водные объекты, земля, недра, животный и растительный мир), имеющие эколого-просветительское, научное, природоохранное значение как образчики естественной природной среды, редкие или типичные ландшафты, места сохранения генетического фонда животного и растительного мира¹⁰.

Такие территории являются научно-исследовательскими, эколого-просветительскими и природоохранными учреждениями федерального значения, имеющими целью изучение и сохранение естественного хода природных явлений и процессов, генетического фонда животного и растительного мира, отдельных видов и сообществ животных и растений, уникальных и типичных экологических систем.

В составе государственных природных заповедников выделяются биосферные заповедники, официально признанные ЮНЕСКО в качестве составных частей международной системы биосферных резерватов, которые осуществляют глобальный экологический мониторинг. В целях проведения научных изучений и исследований к данным территориям могут присоединить территории биосферных полигонов.

¹⁰ Пыrkova A.Г. Виды (категории) особо охраняемых природных территорий и природных объектов по уголовному праву России //Актуальные проблемы экономики и права.- 2008.- № 3.-С.128.

На государственные природные заповедники накладываются определённые задачи:

- осуществлять охрану природных территорий для сохранения биологического многообразия и поддержания в натуральном состоянии охраняемых природных объектов и комплексов;

- осуществлять государственный экологический мониторинг (государственного мониторинга окружающей среды);

- организовывать и проводить научные исследования, включая ведение Летописи природы;

- осуществлять развитие познавательного туризма и проводить экологическое просвещение;

- содействовать в подготовке специалистов и научных кадров в области охраны окружающей среды¹¹.

Огромными из российских заповедников являются Командорский (более 36 тыс. км²), Большой Арктический (более 41 тыс. км²), и Остров Врангеля (более 22 тыс. км²). А малыми заповедниками в России являются Белогорье (более 21 км²) и Приокско-Терресный и Галичья гора (оба менее 50 км²). Больше всего заповедников (по количеству) находится на территории Красноярского, Приморского и Хабаровского краёв.

Большинство заповедников находятся в подчинении Министерства природных ресурсов и экологии РФ, однако некоторые относятся к ведению Российской академии наук (РАН) и других министерств: Дальневосточный морской (Институт биологии моря ДВО РАН), Кедровая Падь и Уссурийский (Биолого-почвенный институт ДВО РАН), Ильменский (УрО РАН), Галичья гора (Воронежский государственный университет Министерства образования и науки

¹¹ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ред. от 03.06.2016) //Консультант плюс – 2016.

Российской Федерации) и Восточно-Уральский (ПО «Маяк» Федерального агентства по атомной энергии).

На территории России по состоянию на конец 2013 года действовало 103 государственных природных заповедника, суммарная площадь территории которых составляет 27,38 млн га (без акваторий)¹².

В 2014 году учрежден государственный природный заповедник «Шайтан-Тау»¹³.

В результате вхождения Крыма в состав России количество заповедников увеличилось на 6, таким образом на конец 2014 года в России 109 заповедников.

Национальные парки.

Национальные парки представляют собой природоохранные, эколого-просветительные и научно-исследовательские учреждения, территории (акватории) которые включают в себя природные комплексы и объекты, которые имеют особенную экологическую, эстетическую и историческую ценность, и предназначены для употребления в природоохранных, просветительных, культурных и научных целях и для регулируемого туризма¹⁴.

Национальные парки относятся только к объектам федеральной собственности. Сооружения, здания, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за национальными парками на праве качественного управления.

Вокруг национального парка создают охранную зону с ограниченным режимом природопользования.

Первоочередной задачей национальных парков является охрана природных объектов и комплексов. Эта работа выполняется специальной

¹² Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2013 году подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации -2014.

¹³ Постановление правительства РФ от 09.10.2014. №1035 «Об учреждении государственного природного заповедника в Шайтан Тау»

¹⁴ Николашин В.Н. Характеристика особо охраняемых природных, как объектов экологического туризма //Транспортное дело России.-2011.-№10.-С.176.

государственной инспекцией по охране территорий, рабочие которые находятся в штате национальных парков.

На территории России по состоянию на конец 2013 года действует 46 национальных парков суммарная площадь территории которых составляла 10,65 млн га (без акваторий)¹⁵.

Правительственный план действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития страны включает создание в 2013-2020 годах, 19 национальных парков, отдельно выделяется задача создания трёх национальных парков в арктической зоне Российской Федерации.

Природные парки.

Природные парки - это природоохранные рекреационные учреждения, которые находятся в ведении субъектов РФ, территории (акватории) они включают в себя природные объекты и комплексы, которые имеют высокую эстетическую и экологическую ценность, и определены для использования в природоохранных, просветительных и рекреационных целях¹⁶.

Территории природных парков находятся на землях, которые предоставлены им в постоянное использование, в отдельных случаях - на землях иных пользователей, а также владельцев.

На природные парки возлагаются определённые задачи:

- сохранить природные ландшафты, природной среды;
- сохранить рекреационные ресурсы и создать условия для отдыха (в том числе массового);
- разработать и внедрить результативные методы охраны природы и

поддерживать экологический баланс в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

¹⁵ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2013 году подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации -2014.

¹⁶ Иванов А.Н., Чижова В.П. Охраняемые природные территории. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2013.-С.43.

Органы государственной власти субъектов РФ по представлению специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды принимают решение о создании природных парков¹⁷.

Государственные природные заказники.

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), они имеют важное значение для восстановления или сохранения природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- комплексными (ландшафтными), которые предназначены для восстановления и сохранения природных комплексов (природных ландшафтов);
- палеонтологическими, которые предназначены для сохранения ископаемых объектов;
- биологическими (зоологическими и ботаническими), предназначенными для восстановления и сохранения исчезающих и редких видов животных и растений, в том числе ценных видов в научном, культурном и хозяйственном, отношениях;
- гидрологическими (озерными, болотными, морскими, речными), предназначенными для восстановления и сохранения ценных экологических систем и водных объектов;
- геологическими, они предназначены для сохранности комплексов и объектов неживой природы, имеющих ценность.

Для познавательного туризма и его целей важную особенность имеют комплексные заказники, в них туристов знакомят с живописными пейзажами, редкими видами растительного и животного мира.

¹⁷ Николашин В.Н. Характеристика особо охраняемых природных, как объектов экологического туризма //Транспортное дело России.-2011.-№10.-С.177.

В частности, разбивка туристских стоянок на территории заказников строго воспрещена, можно лишь делать прокладку туристских троп.

На территории России по состоянию на конец 2013 года действовало 70 государственных природных заказников федерального значения, суммарная площадь территории которых составляла 13,05 млн га, в том числе 2,9 млн га акваторий¹⁸.

В 2014-2015 годах 5 заказников федерального значения (Сумароковский, Баировский, Лебединый, Степной и Томский) преобразованы в заказники регионального значения. Количество федеральных заказников сократилось до 65.

Количество государственных природных заказников регионального значения существенно выше и по данным Министерства природных ресурсов и экологии РФ составляло на конец 2013 года 2 238 шт. Занимаемая ими площадь (без учёта морских акваторий) превышает 45,0 млн га или 38 % от площади всех ООПТ регионального значения.

Памятники природы.

Памятники природы – это невозполнимые, уникальные, ценные в экологическом, культурном, научном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты искусственного и естественного происхождения. Данная категория ООПТ сильное распространение имеет на региональном уровне.

На территориях, где расположены памятники природы, и в границах их охраняемых зон подлежит запрету всякая трудовая деятельность, которая влечёт за собой нарушения сохранения памятников природы. Собственник, пользователи и владельцы земельных участков, на которых имеются памятники природы, обязаны обеспечивать порядок особой охраны памятников природы¹⁹.

¹⁸ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2013 году подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации -2014.

¹⁹ Николашин В.Н. Характеристика особо охраняемых природных, как объектов экологического туризма //Транспортное дело России.-2011.-№10.-С.177.

По состоянию на конец 2013 г. 17 памятников природы федерального значения занимали площадь 23,48 тыс. га. Государственный контроль в области функционирования памятников природы федерального значения осуществляет Росприрод надзор.

Ботанические сады и дендрологические парки.

Ботанические сады и дендрологические парки представляют собой самостоятельную категорию особо охраняемых природных территорий, в задачи которых, согласно ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», входит «создание специальных коллекций растений в целях сохранения обогащения и биоразнообразия растительности, а также осуществление учебной, просветительской и научной деятельности».

Деятельность ботанических садов и дендрологических парков России регулируется Советом ботанических садов России, он объединяет около 100 дендрологических парков и ботанических садов различной ведомственной принадлежности (Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии наук, Министерства образования и науки РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, и др.)²⁰.

Всеобщая площадь, которую занимают ботанические сады и дендрологические парки, составляет более 7 тыс. га. Ботанические сады и дендропарки в России играют большую роль в образовании студентов и школьников, обеспечении рекреационных потребностей населения, развитии научных исследований.

Территории дендропарков и ботанических садов находятся под постоянным влиянием антропогенных и природных факторов.

²⁰ Особо охраняемые природные территории //Режим доступа http://ecodelo.org/21126-1_osobo_okhranyaemye_prirodnye_territorii-razdel_iv_bioraznoobrazie

1.3. Регулирование правового режима земель

Правовой режим земель - это особый порядок правового регулирования земельных отношений.²¹

Под определением «режим» (в пер. - «порядок») следует понимать определённую законом систему общественных отношений по употреблению земли. Этот режим могут быть установить для всех земель Российской Федерации, а также этот режим может быть особенным для определенной категории местностей и земель.

Так, например, в местах деятельности и проживания этнических групп и малочисленных народов могут установить особый правовой режим употребления земли; в целях чтобы создать нужных условий для охраны лечебных природных факторов курортов, земель оздоровительного назначения и могут установить зоны с особыми условиями (режимом) использования (округа санитарной охраны, охранные зоны, и другие зоны).

Основным элементом правового режима является установления границ его распространения, а поэтому в РФ выделяют категории земельных участков, на которых устанавливаются общий правовой режим с учетом особенности каждой земельной категории, и земельные угодья с правовым режимом, конкретизирующим общий режим, который применяют к особенностям этих земель.

Так, например на земельных угодьях поселений осуществляется режим застройки земель жилыми и иными помещениями, который является общим для всей этой земельной территории; на земельных же угодьях, являющихся землями общего пользования, применяется особый режим застройки, который выражается в возведении только тех сооружений и строений, которые соответствуют целевому назначению этих угодий и не противоречат этому режиму.

²¹ Болтанова Е.С. Элементы правового режима земель.-2011.-№2.-С.56.

В силу этого наличие объекта правового режима, его границ, которые определяют пределы действия данного режима, является первым элементом и условием правового режима земель. Правовой режим земель, который присущи всему составу земель России, разделяется на правовые режимы категорий земель, которые, в свою очередь, разделяются на правовые режимы составляющих категорий земельных угодий.

Объектом общего правового режима является весь состав земель РФ в пределах ее государственных границ. Общий правовой режим подразделяют на пограничный и обычный, поскольку в пограничных районах страны действует общий режим государственной границы, а на границах землепользования (угодий) могут вводиться ограничения в режиме использования их в заинтересованности других людей.

Объектом особого правового режима являются земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли транспорта, промышленности и иного назначения; земли особо охраняемых территорий; земли лесного фонда; земли запаса; земли водного фонда.

Особый правовой режим категорий земель носит общий характер и применяется в полной мере только там, где его действие не изменяется действием специального режима земельного участка, входящего в эту категорию земель. Так, например, категория «земли сельскохозяйственного назначения» применяется для нужд сельского хозяйства, но, если нужды конкретного сельхоз предприятия выразятся в прокладке железнодорожного подъездного пути на сельхоз землях, то применяется режим земель транспорта.

Основным элементом правового режима земель является порядок государственного регулирования использования земель, в нём выделяются такие аспекты:

а) органы, исполняющие это регулирование. К ним относят государственные органы специальной компетенции и общей компетенции. Так, ЗК относит государственные органы представительной и органы

исполнительной власти, а также органы местного самоуправления к числу органов общей компетенции в области регулирования земельных отношений, а Государственный комитет по земельной политике и его органы на местах, продовольствия РФ и Министерство сельского хозяйства к органам специальной компетенции. Эта градация основывается на тех видах функций, которые эти органы реализовывают в соответствии со своими полномочиями по отношению к землям;²²

б) порядок государственного регулирования употребления земли, формы регулирования земельных отношений на конкретных земельных территориях. В законе имеются такие формы регулирования: установление правил получения земельных участков в использование на правах землевладения, землепользования, собственности и аренды, правил осуществления этого правил и использования приостановления или прекращения такого использования.

Так, ЗК РФ определяет порядок регулирования государственными органами процедуры получения земельных участков в собственность и другие основания использования; постоянное (бессрочное) пользование; пожизненно наследуемое владение; порядок и основания принятия участка к использованию; общие обязанности и правила для людей, которые используют землю; основания прекращения прав на употребление земли и т. п.; контроль отдельных видов деятельности людей, которые используют землю по осуществлению хозяйствования на этой земле.

Так например, контроль за строительством, которое происходит по согласию с архитектурно-градостроительными, землеустроительными, санитарными, пожарными и природоохранными органами; вмешательство в данную незаконную деятельность при наличии найденных государственных потребностей и фактов.

²² Магомедова М.М. Правовой режим земель и его регулирование.- Махачкала, 2011.-С.6.

Третьим элементом правового режима земель является наличие круга субъектов земельных правоотношений, которые обязаны следовать установленные правила земельного режима. Их подразделяют на следующие группы:

а) люди, которые используют землю на праве землевладения, землепользования, собственности и аренды, круг правомочий которых различен в зависимости от оснований употребления.

б) люди, которые не используют эту землю, но в силу своей предусмотренной законом деятельности обязаны исполнять правовой режим земли.

Четвертым элементом правового режима земель является содержание обязанностей и прав субъектов земельных правоотношений, которые участвуют в сфере действия правового режима тех или иных земель.

Эти обязанности и права имеют зависимость от: а) объекта земельно-правового режима. Так, на землях рекреационного назначения имеется запрет на уставную и иную деятельность юридических лиц и граждан, которая препятствует употреблению этих земель по их целевому назначению;

б) от субъектов земельных правоотношений, которые находятся в сфере действия земельно-правового режима. Например, юридическим лицам и иностранным гражданам, а также людям без гражданства не предоставляются в аренду земли, которые входят в состав земель особо охраняемых территорий;

в) от особенностей правового режима земельных угодий и категорий земель ²³.

Так, в местах хозяйственной деятельности и проживания этнических групп и малочисленных народов в случаях, предусмотренных законодательством, допускается традиционное экстенсивное

²³ Магомедова М.М. Правовой режим земель и его регулирование.- Махачкала, 2011.-С.7.

природопользование, которое не вызывает антропогенной трансформации охраняемых природных комплексов, т.е. можно применять на данных землях режим, который отличается от режима иных земельных угодий, они должны употребляться результативно;

г) от обстановки в этой местности, которая возникает на данный конкретный момент.

Так, например, в местностях, которые объявлены в установленном порядке зонами чрезмерной экологической ситуации, ограничиваются отдельные виды природопользования и землепользования (п. 3 ст. 58 Закона «Об охране окружающей природной среды»), а на земельных массивах, которые объявлены зонами экологического бедствия, ограничивают все виды природопользования (п. 2 ст. 59 указ. Закона).

И пятым элементом правового режима земель является наличие результативного правового механизма, который обеспечивает охрану правового режима использования земель от нарушений, выражающиеся в следующем:

а) наличие мер юридической ответственности за нарушения правового режима. Так, в случае систематического нарушения установленных режимов употребления земель право землевладения, землепользования, собственности, и аренды на них может быть закончено; в случае если нарушено законодательство, которым установлен тот или иной режим земель, то приходит соответствующая юридическая ответственность;

б) наличие правового механизма, которое обеспечивает восстановление нарушенного правового режима земель;

в) наличие правового механизма, который обеспечивает предотвращение нарушений земельного режима, т.е. наличие в законодательстве профилактических правовых мер.

Так, например, в целях предотвращения бактериального, радиоактивного, химического, и другого загрязнения почв законом устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций в земле,

что приводит к предотвращению ущерба земле неминуемыми отходами промышленного производства (ст. 25-27 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды»).

Соответственно, можно сделать выводы, что правовой режим земель - это установленный законом порядок государственного регулирования и охраны земли, который обеспечен мерами предупреждения правонарушений и установленной ответственности за их свершение.

Непременными признаками и элементами правового режима земель является наличие объекта (земельного участка или категории земель) государственного регулирования этого режима (форм, органов, регулирования); круга субъектов земельных правоотношений, которые обязаны соблюдать правила земельного режима; обязанностей и прав субъектов, которые зависят от особенностей объекта земельного режима, от обстановки, существующей на данном земельном режиме, от особенностей земли как объекта правового режима; системы правовых мер, которые обеспечивают охрану данного режима от нарушений.

2. ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ ЛЕКЦИЯ НА ТЕМУ «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ»

2.1. Государственные природные заповедники

Правовой режим государственных природных заповедников регулируется ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Согласно статье 6 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственные природные заповедники относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах государственных природных заповедников природная среда сберегается в натуральном состоянии и здесь целиком воспрещается экономическая и иная деятельность, за исключением из правил случаев, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом²⁴.

Недвижимое имущество и природные ресурсы, которые находятся в границах государственных природных заповедников, являются федеральной собственностью и извлекаются из гражданского оборота, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Положение о государственном природном заповеднике утверждается федеральным органом исполнительной власти, в собственности которого он состоит.

Согласно статье 8 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства РФ, принимаемым по представлению федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды. Увеличение

²⁴ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ » (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях //Консультант плюс – 2016.

земли государственного природного заповедника производится в том же порядке.

Согласно статье 9 на территории государственного природного заповедника воспрещается любая деятельность, которая противоречит задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников воспрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

На территориях государственных природных заповедников разрешается деятельность и мероприятия:

а) сохранять в естественном состоянии природные комплексы, предотвращать и восстанавливать изменения природных компонентов и комплексов в результате антропогенного воздействия;

б) поддерживать условия, которые обеспечивают противопожарную и санитарную безопасность;

в) предотвращать условия, которые способны вызвать стихийные бедствия, угрожающие населенным пунктам и жизни людей;

г) осуществлять государственный экологический мониторинг (государственного мониторинга окружающей среды);

д) выполнять научно-исследовательские задачи;

е) развивать познавательный туризм и вести эколого-просветительскую работу;

ж) осуществлять государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий²⁵.

В государственных природных заповедниках выделяются участки, на них исключается любое вторжение людей в природные процессы.

²⁵ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ » (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» //Консультант плюс – 2016.

Величины данных участков назначают исходя из важности сбережения всего природного комплекса в натуральном состоянии.

На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, которые не включают особенно ценные экологические объекты и системы, ради сохранности которых создан государственный природный заповедник, можно использовать деятельность, направленную на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности людей, которые проживают на его земельной территории. И реализуется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.

Нахождение на территориях государственных природных заповедников гражданских людей, которые не являются сотрудниками федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заповедниками, должностными субъектами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники, возможно только при наличии разрешения федеральных государственных бюджетных учреждений, которые осуществляют управление государственными природными заповедниками, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники.

За посещение гражданскими людьми территорий государственных природных заповедников в целях любительского туризма федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление государственными природными заповедниками, взимается оплата, порядок определения её устанавливает федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заповедники²⁶.

Особенную разновидность государственных природных заповедников создают биосферные заповедники, они входят в международную систему

²⁶ Бринчук М.М. Экологическое право.-М.: Юрист, 2010.-С.238.

биосферных резерватов, которые осуществляют глобальный экологический мониторинг.

В целях проведения экологического мониторинга, научных разработок, а также внедрения и апробирования методов разумного природопользования, которые не разрушают окружающую природную среду и не истощают биологические ресурсы, к территории государственных природных биосферных заповедников могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом функционирования и особенной охраной.

2.2. Национальные парки

Национальные парки в России, в отличие от парков США, – это безусловно новейший вид особо охраняемых природных территорий. Первые национальные природные парки в России – «Сочинский» (Краснодарский край) и «Лосиный остров» (Московская область, Москва) – были основаны лишь в 1983 г.²⁷.

С учетом особенностей этого вида особо охраняемой территории и задач, возлагающиеся на них при создании, на территориях национальных парков ставится дифференцированный режим особенной охраны с учетом их историко-культурных, природных, и иных особенностей.

Для этого в пределах национальных парков выделяют такие функциональные зоны:

а) заповедная зона, она предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии, в её границах запрещается исполнение любой экономической деятельности;

б) особо охраняемая зона, она предназначается для сохранения природной среды в натуральном состоянии и в границах этой зоны возможно проведение экскурсий для людей, визит этой зоны происходит в целях познавательного туризма;

²⁷ Бринчук М.М. Экологическое право. -М.: Юрист, 2010.-С.240.

в) рекреационная зона, она предназначена для осуществления и обеспечения рекреационной деятельности, развития спорта и физической культуры, а также размещения объектов туристской индустрии, информационных центров и музеев;

г) зона охраны объектов культурного наследия (памятников культуры и истории) народов РФ, она предназначена для сохранения указанных объектов и в границах этой зоны допускается реализация нужной для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности;

д) зона хозяйственного назначения, в границах её возможно осуществление деятельности, которая направлена на обеспечение функционирования федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельностью людей, которые проживают на территории национального парка;

е) зона традиционного экстенсивного природопользования, она предназначена для создания условий жизни и деятельности у коренных малочисленных народов РФ и в границах которой возможно реализация обычной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неиссякаемого запаса природопользования.

Снижение земельной территории особо охраняемой зоны и земли заповедной зоны ни в коем случае не допускается.

На территориях национальных парков подлежит запрету всякая деятельность, которая может нанести урон природным объектам и комплексам животного и растительного мира, культурно-историческим объектам и которая не соответствует задачам и целям национального парка, в том числе:

а) разработка и разведка полезных ископаемых;

б) действие, которое влечёт за собой разрушение геологических обнажений и почвенного покрова;

в) деятельность, которая влечёт за собой изменения гидрологического режима;

г) предоставлять на территориях национальных парков дачных и садоводческих участков;

д) строительство трубопроводов, линий электропередачи, магистральных дорог, и других коммуникаций, а также эксплуатация и строительство жилых и хозяйственных объектов, за исключением объектов, размещение которых предусмотрено пунктом 1 настоящей статьи, объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования находящихся в их границах населенных пунктов;

е) заготовка древесины (за исключением заготовки людьми древесины для своих нужд), заготовка живицы, прибрежное рыболовство и промышленное рыболовство, промысловая охота, заготовка пригодных для использования в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки людьми таких ресурсов для своих нужд), деятельность, которая влечёт за собой нарушение условий обитания объектов животного и растительного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

ж) стоянка и движение различных видов транспортных средств, которые не связаны с функционированием национальных парков, сплав древесины по водоемам и водотокам, прогон домашних животных вне водных путей и дорог общего использования и вне сознательно предусмотренных для этого мест;

з) организация туристских стоянок, организация массовых зрелищных и спортивных мероприятий, разведение костра за пределами специально предусмотренного для этого места;

и) вывоз предметов, которые имеют историко-культурную ценность²⁸.

С федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды координируются вопросы социально-экономической

²⁸ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ» (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» //Консультант плюс – 2016.

деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, которые находятся на территориях национальных парков и их охранных зон.

Дифференцированный режим особой охраны (функциональное зонирование) национальных парков определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Нахождение на территориях национальных парков (за исключением земли, расположенной в границах населенных пунктов) граждан, которые не являются должностными фигурами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки, сотрудниками федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление национальными парками, допускается только при наличии разрешения федерального государственного бюджетного учреждения, которое осуществляет управление национальным парком, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого имеются национальные парки.

За пребывание гражданами на территориях национальных парков (за исключением земли, которая расположена в границах населенных пунктов) в целях отдыха и туризма федеральными государственными бюджетными учреждениями, которые осуществляют управление национальными парками, берётся оплата, порядок определения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого имеются национальные парки.

Согласно статье 16. управление национальными парками осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Земельные участки (в том числе земельные участки, на которых имеются леса) в границах национальных парков предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, которое

осуществляет правление национальными парками, в постоянное (бессрочное) использование в соответствии с законодательством РФ. В границах национальных парков также могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей без изъятия из хозяйственного пользования.

Воспрещается прекращение прав или изъятие на лесные участки и земельные участки, предоставленные федеральным государственным бюджетным учреждениям, которые осуществляют управление национальными парками, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Федеральные государственные бюджетные учреждения, которые осуществляют управление национальными парками, вправе предоставлять в границах зоны хозяйственного назначения своим сотрудникам в безвозмездное срочное пользование служебные наделы в порядке, установленном федеральными законами.

Объекты культурного наследия (памятники культуры и истории) народов РФ, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников культуры и истории) народов Российской Федерации, предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление национальными парками, в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральные государственные бюджетные учреждения, которые осуществляют управление национальными парками, имеют свою символику (вымпелы, флаги, эмблемы и другие словесные, объемные и изобразительные обозначения или их комбинации, которые отражают характерные особенности национальных парков), порядок использования и утверждения который устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.

2.3. Природные парки

Управление природными парками осуществляют государственные учреждения субъектов Российской Федерации, созданные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Земельные участки (в том числе земельные участки, на которых расположены леса) в границах природных парков предоставляются государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, которые осуществляют управление природными парками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В границах природных парков также могут находиться земельные участки иных пользователей и собственников.

Воспрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные площади, предоставленные государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, за исключением случаев, которые предусмотрены земельным законодательством.

В соответствии со ст. 21 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях природных парков устанавливаются разные режимы особой охраны и использования в зависимости от рекреационной и экологической важности природных участков²⁹.

Исходя из этого, на территориях природных парков могут быть выделены рекреационные, агрохозяйственные, природоохранные, и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных объектов и комплексов.

На территориях природных парков воспрещается деятельность, которая влечёт за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, уничтожение или снижение эстетических, рекреационных и

²⁹ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» //Консультант плюс – 2016.

экологических качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников культуры и истории.

В границах природных парков могут быть ограничены или запрещены виды деятельности, которая влечёт за собой снижение эстетической, экологической, рекреационной и культурной ценности их территорий.

Конкретные особенности, режим и зонирование каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, который утверждён органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

2.4 Государственные природные заказники

Создание государственных природных заказников федерального значения происходит решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Создание государственных природных заказников регионального значения исполняется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, которые предусмотрены пунктом 6 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Государственные природные заказники регионального значения создаются путем преобразования государственных природных заказников федерального значения, которое осуществляется решением Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и согласованного с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен государственный природный заказник

федерального значения. Указанное решение может быть принято по отношению государственного природного заказника федерального значения, который расположен в границах одного субъекта Российской Федерации.

Государственные природные заказники не могут располагаться на территориях государственных природных заповедников и национальных парков.

Особенных запросов относительно режима особой охраны территорий заказников закон не предусматривает, а устанавливает лишь то, что на территориях государственных природных заказников временно или постоянно ограничивается или запрещается любая деятельность, если она противоправна целям создания государственных природных заказников или приносит вред природным комплексам и их компонентам³⁰.

Особенности и задачи режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Особенности и задачи режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые приняли решение о формировании этого государственного природного заказника.

На землях государственных природных заказников, где живут и трудятся малочисленные этнические общности, возможно использование природных ресурсов в формах, которые обеспечивают защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение обычного образа жизни этих людей и их жизненного уклада.

³⁰ Бринчук М.М. Экологическое право. -М.: Юрист, 2010. -С.242.

Владельцы, собственники и пользователи земельных территорий, которые находятся в черте государственных природных заказников, должны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

2.5. Памятники природы

В соответствии со ст. 26 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы федерального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями федерального значения Правительством Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды³¹.

Природные объекты и комплексы называются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают границы и указывают режим особой охраны территорий памятников природы, которые находятся в их ведении. Передача памятников природы регионального и федерального значения и их территорий под охрану людей, в чье ведение они переданы, оформление паспорта, охранного обязательства, и других документов происходит соответственно федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

³¹ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» //Консультант плюс – 2016.

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у владельцев, собственников и пользователей этих участков.

Объявление природных объектов и комплексов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы регионального или федерального значения происходит соответственно постановлением Правительства Российской Федерации или решением органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. В случае необходимости соответствующие земельные участки и водные объекты могут быть изъяты для государственных нужд в порядке, установленном гражданским, земельным и водным законодательством.

В соответствие со ст. 27. на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных участков воспрещается всякая деятельность, которая влечёт за собой нарушение сохранения целостности памятников природы.

Владельцы, пользователи и собственники земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя ответственность по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Расходы владельцев, пользователей и собственников указанных земельных участков на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы регионального или федерального значения возмещаются за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов.

2.6. Дендрологические парки и ботанические сады

Дендрологические парки и ботанические сады могут быть регионального или федерального значения и образуются соответственно решениями исполнительных органов власти РФ или представительных и исполнительных органов власти соответствующих субъектов РФ³².

В соответствии со ст. 29. Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях ботанических садов и дендрологических парков подвергается запрету всякая деятельность, которая не связана с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Территории ботанических садов и дендрологических парков могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

а) экспозиционную, посещать её можно в порядке, определенном подобающими учреждениями и органами, осуществляющими управление ботаническими садами или дендрологическими парками;

б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные работники ботанических садов или дендрологических парков, а также профессионалы других научно-исследовательских учреждений;

в) административную.

Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима особой охраны конкретного ботанического сада и дендрологического парка определяются в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решения об образовании этих учреждений.

³² Бринчук М.М. Экологическое право.-М.: Юрист, 2010.-С.246.

2.7 Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

Под территориями традиционное природопользование коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока РФ понимаются особо охраняемые природные территории, которые образуются для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Сибири, Севера и Дальнего Востока РФ³³.

Образование территорий традиционного природопользования федерального значения происходит решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений людей, которые относятся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Создание территорий традиционного природопользования регионального значения реализуется решениями органов исполнительной власти субъектов РФ на основании обращений людей, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Создание территорий традиционного природопользования регионального значения, которые находятся на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, выполняется решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ.

Создание территорий традиционного природопользования местного значения выполняется решениями органов местного самоуправления на основании обращений людей, которые относятся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

³³ Федеральный закон от 07.05.2001 №49ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ».

Величину территорий традиционного природопользования определяют с учетом следующих условий:

- поддержания необходимых для обеспечения сохранения и возобновляемости биологического разнообразия популяций животных и растений;
- возможности осуществления людьми, которые относятся к малочисленным народам, различных видов традиционного природопользования;
- хранения исторически сложившихся культурных и социальных связей физических граждан, которые относятся к малочисленным народам;
- хранения целостности объектов историко-культурного наследия³⁴.

Рубеж территорий традиционного природопользования различных видов утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления извещают людей об образовании территорий традиционного природопользования.

Создание территорий традиционного природопользования местного значения, которые находятся на территориях нескольких муниципальных образований, происходит решением органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Различные аспекты правового статуса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока неоднократно исследовались в специальной научной литературе. Не остается без внимания этот вопрос и на

³⁴ Федеральный закон от 07.05.2001 №49ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ».

законодательном уровне. Уже приняты и реализуются в данной области общественных отношений специальные федеральные законы (от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»; от 20.07.2000 № 104-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»)³⁵.

Традиционное природопользование коренных малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока урегулировано отдельным Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также положениями отраслевого законодательства (ЗК РФ, ЛК РФ, ВК РФ, ФЗ РФ «О животном мире», ФЗ РФ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», ФЗ РФ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»).

Согласно ст. 11. правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденными соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с участием людей, которые относятся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Земельные участки и другие обособленные природные объекты, которые находятся в пределах границ территорий традиционного природопользования, даются людям, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Земельные участки и земли в

³⁵ Григорьева. М.В. Некоторые правовые проблемы традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока //Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ-2016.-№3.-С.39.

местах традиционной хозяйственной деятельности и традиционного проживания могут также использоваться указанными людьми и общинами на основании разрешения органа местного самоуправления или органа государственной власти, выданного в случае и в порядке, которые установлены земельным законодательством.

Согласно ст. 12 изъятие земельных участков и других обособленных природных объектов, которые находятся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для муниципальных или государственных нужд осуществляется в порядке, установленном земельным или гражданским законодательством. Людям, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляется возмещение за изъятые у них для муниципальных или государственных нужд имущество.

Согласно ст. 13 использование природных ресурсов, которые находятся на территориях традиционного природопользования, для обеспечения ведения нормального образа жизни выполняется людьми, которые относятся к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов.

Люди, которые не относятся к малочисленным народам, но постоянно проживают на территориях традиционного природопользования, используют природные ресурсы для своих нужд и потребностей, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Использование природных ресурсов, которые находятся на территориях традиционного природопользования, юридическими лицами и гражданами для реализации предпринимательской деятельности возможно, если данная деятельность не претупает правовой режим территорий традиционного природопользования.

На земельных площадях, которые находятся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения водопоя

животных, кочевки оленей, проездов, проходов, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, трубопроводов и связи, водоснабжения, а также других потребностей могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования³⁶.

Люди, которые относятся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов могут безвозмездно использовать общераспространенные полезные ископаемые, которые находятся на территориях традиционного природопользования, для своих нужд.

2.8. Земли природоохранного назначения

В статье 97 Земельного кодекса РФ дано определение такому понятию, как земли природоохранного назначения. К этой категории относятся участки, относительно которых установлен специальный правовой режим земель природоохранного назначения, заключающийся в ограничении или полном запрете работ, которые не входят в список разрешенных видов деятельности. Список составляется с учетом основного назначения площади, установленного государством³⁷.

Особый правовой режим использования земель природоохранного назначения устанавливается федеральными законами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, законами субъектов РФ.

Правовой режим земель природоохранного назначения связан с ограничениями или запретами тех видов деятельности, которые не имеют

³⁶ Федеральный закон от 07.05.2001 №49ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ.

³⁷ Земельный кодекс РФ от 25.10.2001. №136-ФЗ (ред.03.07.2016)

совместимость с основным назначением земель природоохранного назначения.

Особенность регулирования использования таких земель заключается в том, что на землях природоохранного назначения разрешается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель. Земельные участки в пределах земель природоохранного назначения не выкупаются и не изымаются у владельцев земельных участков, землепользователей, землевладельцев, и арендаторов земельных участков.

Согласно статье 97 Земельного кодекса РФ к землям природоохранного назначения относятся земли:

- которые заняты защитными лесами, предусмотренными лесным законодательством (за исключением защитных лесов, которые расположены на землях особо охраняемых природных территорий, землях лесного фонда);

- иные земли, которые выполняют природоохранные функции³⁸.

На землях природоохранного назначения разрешается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель в соответствии с законами субъектов РФ, федеральными законами, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Для юридических лиц, в интересах которых выделяются земельные участки с особыми условиями использования, должны обозначить их границы специальными информационными знаками.

В пределах земель природоохранного назначения вводится особый правовой режим использования земель, который ограничивает или запрещает виды деятельности, несовместимые с основным назначением этих земель.

³⁸ Земельный кодекс РФ от 25.10.2001. №136-ФЗ (ред.03.07.2016)

Земельные участки в пределах этих земель не выкупаются и не изымаются у владельцев земельных участков, землепользователей, землевладельцев, и арендаторов земельных участков.

В местах хозяйственной деятельности и традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

Порядок природопользования на указанных территориях устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством РФ.

3.9. Земли историко-культурного назначения

Земли историко-культурного назначения - это земли объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников культуры и истории), в том числе объектов достопримечательных мест, археологического наследия, в том числе мест бытования исторических промыслов, ремесел, производств.

Правовой режим земель историко-культурного назначения зависит от масштаба достопримечательных мест и объектов культурного наследия, которые могут быть федерального, субъекта РФ и местного уровня и объявляются таковыми, соответственно, исполнительными органами государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ либо органами местного самоуправления по согласованию с Минкультуры России и Всероссийским обществом охраны памятников истории и культуры, их органами и организациями³⁹.

Согласно статье 99 Земельного кодекса РФ к землям историко-культурного назначения относятся земли:

³⁹ Батычко В.Т. Земельное право в вопросах и ответах –Таганрок: ТТИ ЮФУ, 2009.-С.34.

1) объектов культурного наследия народов Российской Федерации (памятников культуры и истории), в том числе объектов археологического наследия;

2) достопримечательных мест, в том числе мест бытования исторических промыслов, ремесел и производств;

3) гражданских и военных захоронений⁴⁰.

Особенности правового режима земель историко-культурного назначения определены и в ФЗ от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников культуры и истории) народов Российской Федерации»

Согласно ст. 3 Федерального закона № 73-ФЗ к объектам культурного наследия (памятникам культуры и истории) народов Российской Федерации относятся:

- памятники – это отдельные здания, сооружения и постройки, с исторически сложившимися территориями; мавзолеи, мемориальные кварталы; произведения монументального искусства; отдельные захоронения, включая военные; объекты археологического наследия; объекты техники и науки;

- ансамбли – это четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы объединенных или изолированных памятников, сооружений и строений дворцового, фортификационного, общественного, жилого, торгового, административного, научного, производственного, учебного назначения, а также сооружений и памятников религиозного назначения; произведения садово-паркового искусства (парки, скверы, бульвары, сады) и ландшафтной архитектуры; некрополи;

- достопримечательные места – это творения, созданные людьми, или совместные творения природы и человека, в том числе места бытования

⁴⁰ Земельный кодекс РФ от 25.10.2001. №136-ФЗ (ред.03.07.2016)

народных художественных промыслов; фрагменты градостроительной застройки и планировки или центры исторических поселений; памятные места, природные и культурные ландшафты, которые связаны с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, исторических личностей, с выдающейся жизнью; культурные слои, останки построек городищ, древних городов, стоянок, селищ; места совершения религиозных обрядов⁴¹.

Земли историко-культурного назначения употребляются строго в соответствии с их целевым предназначением. Изменение целевого назначения земель историко-культурного назначения и не соответствующая их целевому назначению деятельность запрещается.

Земельные участки, отнесенные к землям историко-культурного назначения, у владельцев земельных участков, землепользователей, землевладельцев, и арендаторов земельных участков не изымаются, за исключением случаев, установленных законодательством.

На отдельных землях историко-культурного назначения, в том числе землях объектов культурного наследия, которые подлежат консервации и исследованию, может быть воспрещена любая хозяйственная деятельность⁴².

В целях сохранения ландшафтной, градостроительной и исторической среды в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, федеральными законами, устанавливаются зоны охраны объектов культурного наследия.

В пределах земель историко-культурного назначения за пределами земель населенных пунктов вводится особый правовой режим использования земель, запрещающий деятельность, которая несовместима с основным назначением этих земель. Использование земельных участков, не

⁴¹ Федеральный закон от 25.06.2002. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ» (ред. от 05.04.2016)

⁴² Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В. Земельное право. М.: Частное право. 2010.- С.45.

отнесенных к землям историко-культурного назначения и расположенных в указанных зонах охраны, определяется правилами застройки и землепользования в соответствии с требованиями охраны памятников культуры и истории.

2.10. Лечебно-оздоровительные местности и курорты

В настоящем Федеральном законе «О лечебно-оздоровительных местностях и курортах» даются следующие определения:

-лечебно-оздоровительная местность – это территория, которая обладает природными лечебными ресурсами, она пригодна для организации профилактики и лечения заболеваний, а также для отдыха народа;

-курорт – это используемая и освоенная в лечебно-профилактических целях особо охраняемая территория, которая располагает природными лечебными ресурсами и нужными для их эксплуатации сооружениями и зданиями, включая объекты инфраструктуры.⁴³

Курорты отнесены к особо охраняемым территориям. В России на конец 2012 года насчитывалось более 11 тыс. особо охраняемых объектов и территорий, из них по официальным данным 1170 относилось к лечебно-оздоровительным курортам и местностям.

Правовой режим курортов позволяет сочетать энергичное употребление природных лечебных ресурсов в целях оздоровления индивидов, в том числе путем создания развитой инфраструктуры, с охраной окружающей среды. Это делает их одними из очень комфортных и экологически чистых мест для проживания и отдыха, что особенно привлекает туристов.

На период 1 января 2013 года территория всех земель особо охраняемых территорий и объектов составляла 46,1 млн. га, из них площадь

⁴³ Федеральный закон от 23.01.1995. №26 ФЗ (ред. от 23.12.2013 № 406-ФЗ) «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» //Консультант плюс – 2016.

земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов исчислялась приблизительно в 32,4 тыс. га (не считая площади всех земель, которые находятся в границах лечебно-оздоровительных курортов и местностей)⁴⁴.

Несмотря на то, что земли курортов представляют собой маленькую часть всех земель особо охраняемых объектов и территорий, они играют важную роль в профилактике заболеваний граждан и в поддержании оздоровления нации. Шанс реализовывать разностороннее развитие инфраструктуры курортов путем строительства объектов недвижимости разной функциональной направленности определяют инвестиционную привлекательность земель курортов и их деятельное освоение.

Лечебно - оздоровительными местностями и курортами признано большое количество территорий России. В хороших климато-географических зонах региона Кавказских Минеральных Вод, на Северо-Западе и в Средней полосе России, Черноморского побережья Кавказа в Калининградской области, на Урале, Алтае, в Приморье, Сибири, и других регионах располагается основная часть санаторно-курортных организаций.

Это – санатории, санатории для взрослых с детками, санаторные оздоровительные лагеря, детские санатории, грязе-, бальнео- и водолечебницы. Санитарный режим в пределах зон и округа санитарной охраны курортов и месторождений определяется правительственными постановлениями, они устанавливают режим и границы округов горно-санитарной и санитарной охраны.

Результаты наблюдений ученых говорят о хорошем экологическом благополучии основной части лечебно-оздоровительных местностей, месторождений ПЛР и территорий курортов, что завоевано благодаря

⁴⁴ Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 году // https://rosreestr.ru/wps/portal/p/cc_ib_other_lines_activity/cc_ib_condition_earths_Russia/cc_ib_texts_of_documents

своевременной реализации плановых предупредительных мер по снижению отрицательных влияний на окружающую природу⁴⁵.

Экологически благоприятными признаны, например, санаторий «Новый Источник» в Вологодской области, ООО «Санаторий «Воробьево» в Калужской области, курорты «Горячинск» и «Аршан» в Республике Бурятия, ОАО «Курорт «Русь» в Иркутской области, ЗАО «Санаторий «Ключи» в Пермском крае, ЗАО «Санаторий «Нижне-Ивкино» в Кировской области, ОАО «Санаторий «Вешенский» и другие в Ростовской области, ЗАО «Курорт «Старая Русса» в Новгородской области, ЗАО «Санаторий им. В.В. Воровского» в Ярославской области, ОАО «Санаторий «Чувашия» в Чувашской Республике, и др.

Санитарный режим в пределах зон и округа санитарной охраны месторождений и курортов определяется правительственными постановлениями, устанавливающие режим и границы горно-санитарной и округов санитарной охранной деятельности.

Обеспечение разумного использования и охрана земель курортов при их освоении являются одними из наиболее важных факторов для сохранения качества природных лечебных ресурсов. А также для функционирования существующих и создания новейших курортов как особо охраняемых территорий.

В целях охраны природных лечебных ресурсов курортов действующим законодательством предусмотрены меры, которые должны защищать их от плохих явлений антропогенного и природного характера.

Специальным механизмом, который позволяет сохранить разумный баланс между охраной курортов и их природных лечебных ресурсов, с одной стороны, и природопользованием и поддержанием на необходимом уровне развития инфраструктуры курорта, с другой стороны, является зонирование

⁴⁵ Особо охраняемые природные территории //Режим доступа http://ecodelo.org/21126-1_osobo_okhranyaemye_prirodnye_territorii-razdel_iv_bioraznoobrazie

территории курорта и установление ограничений к реализации разных видов хозяйственной деятельности на его земле⁴⁶.

Следовательно, можно отметить, что имеются все нужные предпосылки для развития и поддержания курортной сферы, для обеспечения потребностей и желаний населения России в качественном санаторно-курортном лечении и отдыхе.

Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов регулируется Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», и Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» курорты и лечебно-оздоровительные местности могут иметь местное, региональное или федеральное значение.

Соответственно признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом происходит в зависимости от ее значения Правительством России, соответствующим органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления на основании специальных гидрогеологических, курортологических и других исследований.

Согласно ст. 16 ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», режим и границы округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленных для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждаются Правительством России, а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения – исполнительными органами власти субъектов РФ.

⁴⁶ Багаутдинова С.Р. Правовой режим земель курортов.- М., 2014.-С.45.

В составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны выделяется до трех зон, каждая из которых имеет свой режим. Так, на территории первой зоны накладывается запрет на проживание и на все виды хозяйственного труда, за исключением работ, которые связаны с использованием и исследованиями природных лечебных ресурсов в оздоровительных и лечебных целях при условии использования экологически рациональных и чистых технологий.

На территории второй зоны воспрещается размещение сооружений и объектов, которые не связаны непосредственно с развитием и созданием сферы курортного отдыха и лечения. А также проведение работ, которые загрязняют окружающие природные лечебные ресурсы, природную среду и приводят к их истощению.

На территории третьей зоны вводится ограничение на размещение сельскохозяйственных и промышленных сооружений и организаций, а также на реализацию хозяйственной деятельности, которая сопровождается загрязнением природных лечебных ресурсов, окружающей природной среды, а также приводят к их истощению⁴⁷.

Обеспечение установленного режима санитарной (горно-санитарной) охраны происходит: в первой зоне – пользователями, во второй и третьей зонах – землепользователями, пользователями, и проживающими в этих зонах людьми.

Санитарно-оздоровительные мероприятия и уничтожение очагов загрязнения в округах санитарной (горно-санитарной) охраны происходит за счет средств землепользователей, пользователей, и лиц, которые нарушают режим санитарной (горно-санитарной) охраны.

⁴⁷ Бринчук М.М. Экологическое право.-М.: Юрист, 2010.-С.234.

ГЛАВА 3. МЕТОДИКА ПРЕПОДАВАНИЯ КУРСА ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО В ШКОЛЕ

3.1. Содержание программы обучения по курсу «экологическое право» в школе

Для учащихся 10-11 классов была разработана программа обучения по курсу «Экологическое право». Количество часов - 36.ч.

Программа включает в себя возможности для получения учащимися знаний по экологическому праву.

Изучение программного материала должно способствовать формированию у учеников 10-11 классов нового экологически - правового мышления.

Цели:

- сформировать базу знаний природоохранного законодательства и умения реализовывать экологические права;
- сформировать у учащихся сознание и мышление на основе активной жизненной позиции, положительное отношение к природе своей родины и активную позицию по ее защите;
- выработать привычку правильно, критически оценивать свое поведение в природе, поступки других людей, выбирать линию поведения, соответствующую законам природы и общества.

При освоении программы у учащихся формируется информационно-коммуникационная компетентность – знания, умения и навыки по экологии права, необходимые для изучения других общеобразовательных предметов, для их использования в практической деятельности и повседневной жизни.

Описание инновационных технологий, используемых в курсе:

1. Кейс-метод и ситуационный анализ

Метод кейсов (конкретных ситуаций, метод ситуационного анализа) – техника обучения, использующая описание реальных экологических, социальных, научно-исследовательских, бытовых ситуаций. Обучающиеся должны проанализировать ситуацию, разобраться в сути проблемы,

предложить возможные решения и выбрать наилучшее из них. Кейсы базируются на реальном фактическом материале или же приближены к реальной ситуации.

В последнем случае такой метод корректнее называть методом ситуационного анализа или решением ситуационных задач. Целью кейс-метода является развитие навыков анализа, планирования, принятия решений, командной работы и публичной презентации.

По объему выделяют большие (полноформатные кейсы – 20-80 страниц, возможно использование статей из профессиональных журналов), средние (5-15 страниц, информация сжата, представлены основные данные по проблеме), малые (1-2 страницы, краткое описание проблемной ситуации с самыми основными переменными).

2. Проектная деятельность

Метод проектов – это способ достижения дидактической цели через детальную разработку проблемы, которая должна завершиться вполне реальным, осязаемым практическим результатом, оформленным тем или иным способом.

Метод проектов – совокупность учебно-познавательных приёмов, которые позволяют решить ту или иную проблему в результате самостоятельных действий учащихся с обязательной презентацией этих результатов. Метод проектов – это технология, которая включает в себя совокупность исследовательских, поисковых, проблемных методов, творческих по своей сути.

Проектная деятельность представляющая собой достижение поставленной цели в виде конечного продукта, единолично или в команде, по самостоятельно выбранной тематике. Учитель выступает в роли тьютора, консультирование учащегося возможно и желательно также и за пределами школы, а к оценке результатов привлекается широкий круг общественности.

3. Имитационные, ролевые и деловые игры

Имитационные игры – это интерактивный метод обучения, с помощью которого учащийся приобретает общекультурные, предметные и профессиональные компетенции в процессе воспроизведения и подражания реальной ситуации по определенным правилам. Ролевые и деловые игры являются разновидностями имитационных игр.

Отличительной чертой ролевой игры является наличие сценария действий персонажа, которого предлагается сыграть учащемуся. Деловые же игры отличаются обязательным моментом принятия самостоятельного решения по конкретной проблематике, обычно в условиях соревнования.

В современном значении под деловыми играми понимают игры по рационализации использования ресурсов, а также максимизации результатов экологической деятельности, причем важно, кто из игроков или команд примет наиболее эффективное решение и выиграет.

По результатам освоения программы курса учащиеся должны:

- знать основы рационального природопользования;
- знать азы экологической безопасности;
- знать природоохранное законодательство и уметь реализовывать экологические права;
- усвоить ведущие идеи, основные понятия и научные факты, на основе которых определяется оптимальное воздействие человека на природу и природы на человека.

Содержание программы обучения по курсу «Экологическое право»

№ п/п	Наименование тем	Кол-во часов
1.	Раздел 1. Экологическое право и экологические правоотношения.	6
1.	Тема 1.1. Экологическое право.	2
2.	Тема 1.2. Система экологического права.	2
3.	Тема 1.3. Экологические правоотношения.	2
2.	Раздел 2. Правовое регулирование особо охраняемых природных территорий.	14

1.	Тема 2.1. Особо охраняемые природные территории.	2
2.	Тема 2.2. Правовой режим государственных природных заповедников	2
3.	Тема 2.3. Правовой режим национальных парков.	2
4.	Тема 2.4. Правовой режим природных парков.	2
5.	Тема 2.5. Правовой режим государственных природных заказников	2
6	Тема 2.6. Правовой режим памятников природы.	2
7.	Тема 2.7. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов	2
3.	Раздел 3. Экологические права и обязанности граждан России	6
1.	Тема 3.1. Экологические права и обязанности граждан	2
2.	Тема 3.2. Право природопользования.	2
3.	Тема 3.3. Защита экологических прав.	2
4.	Раздел 4. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.	10
1.	Тема 4.1. Понятие юридической ответственности и условия её применения	2
2.	Тема 4.2. Уголовная ответственность за экологические правонарушения	2
3.	Тема 4.3. Административная ответственность за экологические правонарушения	2
4.	Тема 4.4. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения	2
5.	Тема 4.5. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения	2
	Всего часов:	36

Учебно-методическое обеспечение программы

В процессе проведения обучения необходимо использовать современную видео-, аудио- технику.

Средства обеспечения освоения программы

Инструментарий, учебная литература, компьютерное мультимедийное оборудование, лекции.

Контроль и оценка результатов освоения учебного курса осуществляется преподавателем в процессе проведения тестирования.

3.2. Конспекты учебных занятий

Тема: «Экологическое право»

Тип урока: изучение нового материала.

Формы организации: индивидуальная, групповая, коллективная.

Методы: словесные, наглядные, поисковая деятельность,

Цели урока: познакомиться с понятием экологическое право.

Задачи:

Дидактическая: создать условия для осознания и осмысления нового материала в соответствии с индивидуальными особенностями учащихся средствами технологии критического мышления.

Образовательная: создать условия для:

- 1) формирования у учащихся представлений о специфике экологических отношений;
- 2) формирования научных представлений о праве человека на благоприятную окружающую среду;
- 3) понимания причин, которые превращают экологические проблемы в глобальные.

Развивающая:

- 1) критическое мышление через чтение информационного текста;
- 2) коммуникативные навыки.

Воспитательная: формировать активную жизненную позицию, направленную на гармонизацию отношений между человеком и окружающей средой.

Оборудование урока:

-Доска классная.

-У учеников тетради - для записи лекционного материала.

-Задания для индивидуальной и групповой работы.

Этапы урока:

1. Организационный момент
2. Объяснение нового материала.
3. Закрепление материала.
4. Рефлексия

Творческое задание, вывод, заполнение карточки самочувствия.

Ход урока:

I. Организационный момент.

Приветствие. Проверка учеников, которые отсутствуют в классе. Педагог объявляет тему и цели урока.

II. Объяснение нового материала.

Педагог: В настоящее время развитие цивилизации поставило на повестку дня проблему защиты окружающей среды, и в большинстве стран мира, в том числе и у нас в России, возникла новая отрасль права - экологическое право.

В отличие от многих известных вам отраслей, развитие которых длилось тысячелетиями (например, уголовное право), экологическое право сформировалось стремительно за несколько десятилетий прошлого века и продолжает совершенствоваться ныне.

Как вы думаете, чем вызвана такая срочность в создании целой отрасли права? (ответы учащихся).

Да, экологический вызов, брошенный России цивилизацией, очень серьезен. Цивилизационный вызов - это всегда противоречие между потребностями и возможностями.

Потребности наши, как известно, - безграничны. Давайте попробуем сформулировать потребности общества на данный момент и в перспективе: в чём мы нуждаемся?

(Поступательное экономическое развитие, освоение территории для достижения высоких жизненных стандартов)

Ну а каковы наши возможности? Они у нас есть?

Учащиеся отвечают: обилие природных ресурсов, уникальное биологическое разнообразие, огромность территории. Мы владеем Байкалом - крупнейшим мировым резервуаром пресной воды, нефть, газ, гигантские лесные массивы Сибири - «правое лёгкое» планеты.

Педагог: Так в чём же противоречие? Необходимо создание экологически безопасной модели хозяйствования, сохранение экологического равновесия. К сожалению, следует признать, что экологический приоритет реализуется с трудом. Я могу привести примеры антиэкологической модели развития нашей страны, вспомнив историю.

Педагог: Да, вот мои примеры: Аральское море в Узбекистане, которое полностью высохло, эрозия почв на целине в Казахстане, радиоактивное заражение вокруг Чернобыльской АЭС на Украине и в Белоруссии. Оглянитесь вокруг: Россия пострадала не меньше от такой политики.

Педагог: Я объявляю мозговой штурм: в течение 1 минуты назовите причины появления экологических проблем: (Ответы учащихся).

Педагог: Все причины, названные вами, можно сгруппировать в 2 больших блока. Есть идеи, как? (Ответы учащихся)

Подведём итог. Экологический вызов брошен. Один из ответов на него - экологическое право. Главная его задача - решение проблем охраны окружающей среды.

III. Закрепление материала.

Педагог: объектом экологического права, таким образом, являются отношения, возникающие из взаимодействия общества и окружающей среды - эти отношения мы называем экологическими. Они имеют свою специфику: это отношения по использованию и охране окружающей среды. Поэтому и структура экологического права такова: природопользование и природоохрана. Я подчёркиваю это, поскольку отношения между обществом и окружающей средой могут носить и иной характер: например, граница между двумя государствами проходит по реке, река - объект окружающей среды.

- Как вы считаете, в данной ситуации возникают экологические отношения? (Ответы учащихся). Да, это территориальные споры, которые подпадают под действие государственного права.

- При каких обстоятельствах эти отношения могут стать экологическими? (Ответы учащихся) Например, гидротехническая и хозяйственная деятельность китайских властей приводит к быстрому обмелению Амура.

- Другой пример: два соседа ведут спор из-за границ смежных участков. Как эти отношения вы квалифицируете? Измените ситуацию, чтобы она подпала под действие экологического права.

Ответы учащихся: Например, устройство несанкционированной свалки одним из соседей на своём участке - мухи, крысы и т. д.)

- Педагог: Итак, отношения общества и окружающей среды конкретизировали. А как определяет закон понятие «окружающая среда»? У вас есть возможность самим установить это: ФЗ «Об охране окружающей среды», гл. I, ст. 1.

Ответ учащегося: Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в главе 1 даёт определения и основным составляющим окружающей среды.

Педагог: продолжаем работу с документом. С его помощью давайте постараемся составить представление о следующих понятиях:

- Окружающая среда
- Природная среда
- Природный объект
- Природно-антропогенный объект
- Природный ландшафт.

Учащиеся пишут в тетрадях название понятий.

Дети, продолжая свою работу, мы вновь обратимся к закону «Об охране окружающей среды», статья 3 «Основные принципы охраны окружающей среды». Найдите в законе главный, на ваш взгляд, принцип, являющийся как нормой позитивного права, поскольку он содержится в законе, так и естественным правом человека.

Ответ учащегося - соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду.

Педагог: Действительно, это так, право человека на благоприятную окружающую среду затрагивает основы жизни человека. Я бы назвала экологическое право одной из самых гуманных отраслей права. Или вы не согласны? Кто имеет такие же взгляды, давайте попробуем обосновать это утверждение. Ну, или опровергнуть. (Ответы учащихся).

Работа в группах.

Задание I группе

1. С какой целью экологическое право устанавливает *экологическое нормирование*?
2. Какие нормативы устанавливает законодательство?
3. Какие недостатки вы видите в экологическом нормировании? Чем их наличие можно объяснить?

Задание II группе.

1. Назовите источники права, закрепляющие естественное право человека на достоверную информацию.
2. Обоснуйте важность (или вредность) достоверной информации о состоянии окружающей среды.
3. Почему, как вы считаете, информация о чрезвычайных экологических ситуациях нередко искажалась?

Педагог: Очень часто виновником экологических катастроф становится сам человек - дитя природы. Но в его же силах и помочь ей. Народная мудрость гласит, что земля может прокормить человека, но защитить себя она не может. Это задача человека.

Сохранение уникальной природы России - это экологический аспект нашей цивилизационной миссии в XXI веке. Важность всех, даже тех, кто имеет малую значимость, компонентов окружающей среды стабильно растёт. Люди не всё ещё знают о взаимосвязях в природе и очень редко могут угадать последствия от реализации новых проектов, которые меняют облик нашей

Земли. Экономические приоритеты, которые кажутся нам главными сегодня, со взглядов завтрашнего дня могут оказаться незначительными по сравнению с заплаченной ценой за тупо расточаемые в настоящее время ресурсы. Как в примере с платиной, открытой испанцами в XVI в. Она была побочным продуктом добычи серебра и золота, и её выбрасывали. А сейчас? Не получится ли так, что мы можем уничтожить то, что завтра станет просто бесценным.

IV. Рефлексия.

В завершение нашей работы я предлагаю подумать над тем, что, на ваш взгляд может стать серьёзным ответом на экологический вызов. Как вам кажется, что?

(Ответы учащихся). Спасибо за ответы. Они говорят о вашей правовой зрелости и глубоком понимании сущности экологического вызова и экологического ответа.

Ребята, наша работа на этом завершается. Я прошу лишь вас отметить в карте урока свои результаты и записать домашнее задание.

Тема: «Особо охраняемые природные территории».

Тип урока: изучение нового материала.

Формы организации: индивидуальная, групповая, коллективная.

Методы: словесные, наглядные, поисковая деятельность.

Цель: актуализировать знания об особо охраняемых природных территориях.

Задачи:

Образовательная:

- дать понятие о национальных парках, заповедниках, памятниках природы, заказниках, ботанических садах и дендрологических парков;
- формировать у учащихся представление о единстве мира, о том что «особо охраняемые природные территории» - это достояние всех людей.

Развивающая:

- развить умение делать собственные выводы, аналитические способности учащихся.

Воспитательная:

- воспитывать ответственность за судьбу природы, чувство патриотизма, экологическую культуру.

Оборудование:

-Доска классная.

-У учеников тетради - для записи лекционного материала.

Этапы урока:

1. Организационный момент.
2. Объяснение нового материала.
3. Закрепление материала.
4. Подведение итогов.
5. Домашнее задание.

Ход урока:

I. Организационный момент.

Учитель приветствует учеников. Проверка педагогом отсутствующих учеников. Педагог объявляет тему и цели урока.

II. Объяснение нового материала.

Люди активно вмешиваются в процессы, которые происходят в природе. При этом они либо эксплуатируют природные ресурсы, оказывают отрицательное влияние на окружающую действительность, либо воздействуют на окружающую среду позитивно: восстанавливают леса, очищают реки, осуществляют рекультивацию земель, нарушенных в процессе недропользования, устанавливают очистные сооружения.

К наиболее результативным формам охраны биотических сообществ, а также всех природных экосистем относят государственную систему особо охраняемых природных территорий.

Особо охраняемые природные территории – это участки земной поверхности, водной и воздушного пространства над ними, где расположены

комплексы и природные объекты, они имеют особенное природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, они изъяты решениями органов государственной власти частично или полностью из хозяйственного использования и для них установлен режим особенной охраны.

Нынешняя сеть ООПТ России сохраняет более 85% видов животного и растительного мира, которые составляют основу биологического разнообразия страны

Рассмотрим основные виды территорий ООПТ.

Государственные природные заповедники, в том числе биосферные.

Государственные природные заповедники - это территории, которые полностью изъяты из хозяйственного пользования. Они являются природоохранными, просветительскими учреждениями и научно-исследовательскими. Их цель - изучение и сохранение естественного хода природных явлений и процессов, уникальных экосистем и отдельных видов и сообществ животных и растений. Заповедники могут быть комплексными и специальными. В комплексных заповедниках в одинаковой степени охраняется весь природный комплекс а в специальных - какие-либо наиболее специфические объекты. Например, в заповеднике «Столбы», расположенном в Красноярском крае, охране подлежат уникальные скальные образования, многие из которых имеют форму столбов. Биосферные заповедники - входят в состав ряда государственных природных заповедников и используются в качестве фонового заповедно-эталонного объекта при изучении биосферных процессов.

Большинство заповедников находятся в подчинении Министерства природных ресурсов и экологии РФ, однако некоторые относятся к ведению Российской академии наук (РАН) и других министерств: Дальневосточный морской (Институт биологии моря ДВО РАН), Кедровая Пады Уссурийский (Биолого-почвенный институт ДВО РАН), Ильменский (УрО РАН), Галичья гора (Воронежский государственный университет Министерства образования

и науки Российской Федерации) и Восточно-Уральский (ПО «Маяк» Федерального агентства по атомной энергии).

Национальные парки.

Национальные парки – это обширные территории (от нескольких тысяч до нескольких млн га), которые включают как полностью заповедные зоны, так и предназначенные для отдельных видов хозяйственной деятельности. Целями создания национальных парков являются экологическая (сохранение природных эко систем внедрение и разработка методов охраны природного комплекса в условиях массового допуска людей) и рекреационная (регулируемый отдых людей и туризм).

Первоочередной задачей национальных парков является охрана природных объектов и комплексов. Эта рабочая деятельность выполняется специальной государственной инспекцией по охране территорий, сотрудники которой входят в состав штата национальных парков.

Природные парки.

Природные парки - это природоохранные рекреационные учреждения, которые находятся в ведении субъектов РФ, территории (акватории) которых включают в себя природные объекты и комплексы, они имеют важную эстетическую и экологическую ценность, и предназначены для использования в просветительных, рекреационных, природоохранных целях.

Территории природных парков расположены на землях, которые предоставлены им в постоянное пользование, в отдельных случаях - на землях владельцев и иных пользователей.

Заказники.

Государственные природные заказники - это территории, которые предназначены для восстановления и сохранения природных компонентов и комплексов и сохранения экологического баланса. В их пределах ограничена хозяйственная деятельность с целью охраны одного или многих видов организмов, реже — экосистем, ландшафтов. Они могут быть

комплексными, биологическими, гидрологическими, геологическими и др. Существуют заказники регионального и федерального значения.

В 2014-2015 годах 5 заказников федерального значения (Сумароковский, Баировский, Лебединый, Степной и Томский) преобразованы в заказники регионального значения. Численность федеральных заказников снизилось до 65.

Численность государственных природных заказников регионального значения значительно выше и по данным Министерства природных ресурсов и экологии РФ составляло на конец 2013 года 2 238 шт. Занимаемая ими площадь (без учёта морских акваторий) превышает 45,0 млн га или 38 % от площади всех ООПТ регионального значения.

Памятники природы.

Памятники природы - это невозполнимые, уникальные, ценные в экологическом, культурном, научном и эстетичном отношении природные комплексы, а также объекты искусственного и естественного происхождения. Данная категория ООПТ имеет наибольшее распространение на региональном уровне. Это могут быть вековые деревья, водопады, пещеры, места произрастания редких и ценных видов растений и др.

Они могут быть регионального, федерального, местного значения.

Ботанические сады и дендрологические парки.

Ботанические сады и дендрологические парки – это природоохранные учреждения, в задачи которых входят создание коллекции растений, сохранение разнообразия и обогащение растительного мира, а также научная, учебная и просветительская деятельность.

На их территориях подвергается запрету каждая деятельность людей, которая не связана с выполнением их задач и которая приводит к большим нарушениям сохранности флористических объектов. В ботанических садах и дендрологических парках происходят ещё активная деятельность по акклиматизации и интродукции новых для данного региона видов растений.

Площадь с ботаническими садами и дендрологическими парками, составляет более 7 тыс. га. Ботанические сады и дендропарки в России играют большую роль в образовании студентов и школьников, обеспечении рекреационных потребностей населения, развитии научных исследований.

III. Закрепление материала:

Ребята для того чтобы выявить как вы внимательно слушали и усвоили данный материал урока, то мы с вами поиграем в одну интересную игру. Перед вами 10 кнопок с номерками, за ними спрятались каверзные вопросы. Член из своей команды по очереди выбирает себе определённый вопрос, появляющийся на экране монитора. И зачитывает его своей команде. Вам на обдумывание ответа к заданию дается 5 сек. Если вы затрудняетесь в правильности своего ответа, то вам может помочь ваша команда, но в данном случае правильный ответ на вопрос оценится всего в пол балла. После произнесенного участником ответа на экране высветится правильный вариант ответа, и при правильности названия ответа команда получит 1 балл. И затем другой команде предоставляется право хода. Самое большое количество очков можно набрать- это 5 баллов. Выигрывает та команда, которая наберёт себе всех больше баллов.

1. Особо охраняемое пространство, где пребывание в пределах него строго запрещается, называется... *заповедником*
2. Скажите, какие особо охраняемые территории создаются на определенный срок и закрываются после восстановления численности популяции растений или животных? *Заказник*
3. Какие охраняемые природные территории передаются в бессрочное пользование образовательным или научно-исследовательским учреждениям. *Ботанические сады*
4. В каком году был принят закон об ООПТ? 1995г.
5. Как называется организация, которая утвердила список объектов (памятников) Всемирного наследия? *ЮНЕСКО*

6. Назовите охраняемые территории, где не разрешена хозяйственная деятельность, но допускается организованный туризм, отдых, экскурсии называются... *национальными парками*
7. Какой статус имеется у уникальных природных территорий, которые представляют большой интерес для всех людей планеты? *Объекты (памятники) Всемирного наследия.*
8. Какая охраняемая территория раньше предназначалась для великокняжеской охоты? *Заповедник*
9. Какой вид охраняемых природных территорий позволил восстановить численность зубра и в нашей стране? *Заказник*
10. К какой категории охраняемых природных территорий можно отнести водопады, пещеры, гейзеры? *памятники природы*

IV. Подведение итогов.

Ребята наше занятие подошло к концу скажите, что нового сегодня вы узнали для себя на уроке, что вам было особенно интересно, а что вам может быть не особо понравилось, укажите.

V. Домашнее задание: учащиеся записывают домашнее задание.

Тема: «Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов»

Тип урока: изучение нового материала.

Формы организации: индивидуальная, групповая, коллективная.

Методы: словесные, наглядные, поисковая деятельность,

Цели урока: познакомиться с правовым режимом дендрологических парков и ботанических садов.

Задачи:

Дидактическая: создать условия для осознания и осмысления нового материала в соответствии с индивидуальными особенностями учащихся средствами технологии критического мышления.

Образовательная: создать условия для:

- 1) формирования у учащихся представлений о специфике экологических отношений;

2) формирования научных представлений о правовом режиме дендрологических парков и ботанических садов;

3) понимания причин, которые превращают экологические проблемы в глобальные.

Развивающая:

1) критическое мышление через чтение информационного текста;

2) коммуникативные навыки.

Воспитательная: формировать активную жизненную позицию, направленную на гармонизацию отношений между человеком и окружающей средой.

Оборудование урока:

-Доска классная.

-У учеников тетради - для записи лекционного материала.

-Задания для индивидуальной и групповой работы.

Этапы урока:

1. Организационный момент

2. Объяснение нового материала.

3. Закрепление материала.

4. Рефлексия

Творческое задание, вывод, заполнение карточки самочувствия.

Ход урока:

I. Организационный момент.

Приветствие. Проверка учеников, которые отсутствуют в классе. Педагог объявляет тему и цели урока.

II. Объяснение нового материала.

Педагог: дендрологические парки и ботанические сады могут быть регионального или федерального значения и образуются соответственно решениями исполнительных органов власти РФ или представительных и исполнительных органов власти соответствующих субъектов РФ.

На территориях ботанических садов и дендрологических парков запрещена всякая деятельность, которая не связана с выполнением их задач и которая влечёт за собой нарушение целостности флористических объектов.

Территории ботанических садов и дендрологических парков могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

а) экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном соответствующими учреждениями и органами, осуществляющими управление ботаническими садами или дендрологическими парками;

б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные работники ботанических садов или дендрологических парков, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;

в) административную.

Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима особой охраны конкретного ботанического сада и дендрологического парка определяются в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решения об образовании этих учреждений.

III. Закрепление материала.

Педагог: что такое ООПТ

Учащиеся:- это участки земной поверхности, водной и воздушного пространства над ними, где располагаются природные объекты и комплексы, которые имеют особое природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти частично или полностью из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны

Педагог: в каком законе регулируется режим ООПТ.

Учащиеся: ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Педагог: дайте понятие дендрологическим паркам и ботаническим садам.

Учащиеся: ботанические сады и дендрологические парки представляют собой самостоятельную категорию особо охраняемых природных территорий, в задачи которых, входит «создание специальных коллекций растений в целях сохранения обогащения и биоразнообразия растительного мира, а также осуществление учебной, просветительской и научной деятельности».

Педагог: в каком законе регулируется режим дендрологических парков и ботанических садов.

Учащиеся: ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Работа в группах.

Задание I группе

- 1.Какая деятельность запрещается в дендрологических парках и ботанических садах?
- 2.Что относится к территориям ботанических садов и дендрологических парков

Задание II группе.

- 1.Территории ботанических садов и дендрологических парков могут быть разделены на различные функциональные зоны, назовите их.
- 2.Принципы и порядок возмещения вреда, причиненного окружающей среде, и вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

IV. Рефлексия.

Ребята наше занятие подошло к концу скажите, что нового сегодня вы узнали для себя на уроке, что вам было особенно интересно, а что вам может быть не особо понравилось, укажите.

Я прошу вас отметить в карте урока свои результаты и записать домашнее задание.

Тема: Экологические права и обязанности граждан.

Тип урока: изучение нового материала.

Формы организации: индивидуальная, групповая, коллективная.

Методы: словесные, наглядные, поисковая деятельность.

Цель урока:

- Познакомиться с экологическими правами и обязанностями граждан.

Задачи урока:

Образовательная:

- Создать условия для усвоения учащимися понятия «экологические права и обязанности», выявить их сущность;
- Способствовать повышению уровня экологических правовых знаний.

Развивающая:

- Продолжить формирование умений анализировать источники, сопоставлять факты, строить доказательства, делать выводы.

Воспитательная:

- Способствовать осознанию учащимися необходимости беречь окружающую среду.

Оборудование: раздаточный материал, рабочие тетради.

Этапы урока:

1. Организационный момент.
2. Объяснение нового материала.
3. Закрепление материала.
4. Подведение итогов.

Ход урока:

I. Организационный момент.

Учитель приветствует учеников. Проверка педагогом отсутствующих учеников. Педагог объявляет тему и цели урока.

II. Объяснение нового материала.

Осуществление экологических прав граждан всегда связано с выполнением ими определенных ответных обязанностей перед государством и обществом.

Субъективное право и обязанность неразрывно связаны. Нет субъективного

права, не обеспеченного обязанностью, и нет обязанности, которой не соответствовало бы право.

Для улучшения и сохранения экологической обстановки люди должны выполнять обязанности по охране и рациональному использованию природной среды, по предупреждению экологических правонарушений, по восстановлению нарушенных экологических систем, и иные обязанности, предусмотренные законодательством РФ.

В ст. 58 Конституции РФ установлена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам.

По своему содержанию экологические обязанности граждан подразделяются на общие, относящиеся ко всем или большинству гражданам (природопользователей), и специальные, касающиеся использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, либо связанные с охраной окружающей среды при осуществлении определенных видов деятельности. Основной перечень общих экологических обязанностей закреплён в ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 11), Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 10) и ряде других нормативных правовых актов.

Так, согласно ст. 11 Закона «Об охране окружающей среды», граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природным богатствам и природе;
- соблюдать иные требования законодательства.

В соответствии со ст. 10 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

- не осуществлять действий, влекущих за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания. Специальные экологические обязанности представляют собой широкий круг закрепленных в законодательстве экологических требований, предъявляемых к определенным категориям граждан-природопользователей. Они содержатся как в природоохранном, так и природоресурсном законодательстве.

III. Закрепление материала.

Педагог: Ребята, каким документом закрепляются права российских граждан?

Учащиеся: конституция РФ.

Педагог: Что такое Конституция?

Учащиеся: конституция – это основной закон государства, определяющий его общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан.

Педагог: Как вы думаете, почему Конституцию называют основным законом страны?

Учащиеся: все остальные законы должны ориентироваться на ее содержание, подчиняться ей, соответствовать ее положениям.

Конституция – выступает как «общественный договор», заключенный между гражданами и государством. Принимаемая народом, она закрепляет общественное согласие, без которого невозможна совместная жизнь людей. Конституция, выступает основой всего законодательства.

Педагог: В какой главе зафиксированы права российских граждан?

Учащиеся: 2 глава «Права и свободы человека и гражданина».

Педагог: основные права, зафиксированные в Конституции РФ, можно классифицировать на личные, политические, экономические, социальные, культурные и экологические. Мы их с вами изучали.

Сейчас вы будите работать в группах. У вас на столах лежат карточки, на которых написаны права гражданина РФ. Ваша задача распределить эти

права по классификации: личные, политические, экономические, социальные, культурные и экологические.

Работа в группах.

Задание 2:

Для 1 группы: в ст. 58 Сохранение окружающей среды осознано мировым сообществом как первейшая задача и долг не только каждого государства, но и каждого человека планеты. Конституция РФ гласит: «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»

Вопрос: Кто более успешно может реализовать данную обязанность: государство, общество или гражданин? Что конкретно может сделать человек? (обсудите в группе и напишите общий ответ)

Для 2 группы: ст. 44 ч. 3 Конституции - Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Вопрос: Кто более успешно может реализовать данную обязанность: государство, общество или гражданин? Что конкретно может сделать человек? (обсудите в группе и напишите общий ответ)

IV. Подведение итогов.

Ребята наше занятие подошло к концу скажите, что нового сегодня вы узнали для себя на уроке, что вам было особенно интересно, а что вам может быть не особо понравилось, укажите.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Особо охраняемые природные территории – это участки земной и водной поверхности и воздушного пространства над ними, где расположены природные объекты и комплексы, они имеют особое природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, они изъяты решениями органов государственной власти частично или полностью из хозяйственного использования и для них установлен режим особой охраны.

Различают следующие основные категории указанных территорий: национальные парки, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, природные парки, памятники природы, государственные природные заказники, дендрологические парки и ботанические сады.

Особо охраняемые природные территории предназначены для сохранения уникальных и типичных природных ландшафтов, разнообразия растительного и животного мира, охраны объектов культурного и природного наследия.

Полностью или частично изъятые из хозяйственного использования, они имеют режим особой охраны, а на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Особо охраняемые природные территории могут иметь региональное, федеральное либо местное значение.

Для регулирования деятельности общества относительно особо охраняемых территорий принимаются различные законы, главенствующими из них в данной области является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Важность правового режима особо охраняемых природных территорий состоит в том, чтобы не только сохранять экологическое равновесие, но и

сберечь оставшееся, не дать развернуться разрушительному прогрессу, могущему привести к необратимым изменениям. И мы считаем, что изучать экологическое право необходимо уже в старших классах образовательного учреждения.

В своей работе мы разработали курс по «Экологическому праву». Данный курс предназначен для учащихся 10-11 классов. Количество-36ч.

Цели курса:

- сформировать базу знаний природоохранного законодательства и умения реализовывать экологические права;
- сформировать у учащихся сознание и мышление на основе активной жизненной позиции, положительное отношение к природе своей родины и активную позицию по ее защите;
- выработать привычку правильно, критически оценивать свое поведение в природе, поступки других людей, выбирать линию поведения, соответствующую законам природы и общества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001. №136-ФЗ (ред. от 03.07.2016).
2. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2013 году» подготовлен Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации -2014.
3. Постановление правительства РФ от 09.10.2014. №1035 «Об учреждении государственного природного заповедника в Шайтан Тау»
4. Федеральный закон от 25.06.2002. № 73-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ»
5. Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 03.06.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» //Консультант плюс – 2016.
6. Федеральный закон от 23.01.1995. №26 ФЗ (ред. от 23.12.2013 № 406-ФЗ) «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» //Консультант плюс – 2016.
7. Федеральный закон от 07.05.2001 №49ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ» //Консультант плюс – 2016.
8. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» //Консультант плюс - 2016.
9. Алексеев С.С. Общая теория права: В 2 т.- М.: Владос, 2009. -360 с.
10. Багаутдинова С.Р. Правовой режим земель курортов.- М.: Владос, 2014.- 221с.
11. Боголюбов С.А. Экологическое право. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 2011. 448 с.
12. Бриних В.А. Комментарий к Федеральному Закону «О внесении изменений в федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от

- 28 декабря 2013г №406-ФЗ //Астраханский вестник экологического образования. 2014.-№1.-С.23.
13. Байдаков С. Л., Серов Г. П. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности. М.: Сфера, 2013.
14. Бринчук М.М. Экологическое право.-М.: Юрист, 2010.-670с.
15. Батычко В.Т. Земельное право в вопросах и ответах –Таганрок: ТТИ ЮФУ, 2009. -234с.
16. Болтанова Е.С. Элементы правового режима земель.-2011.-№2.-С.56.
17. Венковский Л. Э Экологическое воспитание и образование. М.: Сфера, 2010. 120с.
18. Вронский В.А. Особо охраняемые природные территории.-//География в школе.-№8.-1998.-С.31
19. Григорьева. М.В. Некоторые правовые проблемы традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока //Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ-2016.-№3.-С.39.
20. Гринь Е.А., Нечаева Е.А. Необходимость принятия единого кодифицированного акта в сфере охраны окружающей среды – экологический кодекс //Символ науки.-2016.-№1.-С.138.
21. Зверев И.Д. Приоритеты экологического образования // Развитие непрерывного экологического образования: Материалы 1-ой Московской НПК по непрерывному экологическому образованию. - М., 1995.
22. Иванов А.Н., Чижова В.П. Охраняемые природные территории. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2013. - 119 с.
23. Колесников С. И. Экология. Изд-во Академцентр. — Ростов-на-Дону, 2010.
24. Магомедова М.М. Правовой режим земель и его регулирование.-Махачкала, 2011.-137с.
25. Мухамбетов Ф. Н. Экологическое воспитание молодежи // Философия права. - 2010. - № 3. - С. 110-111.

26. Мюльгаузен Д.С. Классификация особо охраняемых природных территорий России //V Международная студенческая электронная научная конференция.-2013.- № 4. -40с.
27. Николашин В.Н. Характеристика особо охраняемых природных, как объектов экологического туризма //Транспортное дело России.-2011.-№10.- С.176
28. Пыrkova А.Г. Виды (категории) особо охраняемых природных территорий и природных объектов по уголовному праву России //Актуальные проблемы экономики и права.- 2008.- № 3.-С.128.
29. Певцова Е.А. Теория и методика обучения праву.- М.: Владос, 2011.-400с.
30. Реймерс Н.Ф., Штильмарк Ф.Р. Особо охраняемые природные территории. – М.: Мысль, 2010. – 295 с.
31. Соболев Г. А. Определение возможностей предпринимательской деятельности в среде национальных парков Российской Федерации // «НАУКОВЕДЕНИЕ».- 2014. -№ 6.-С.1.
32. Сухарев А.Я. Большой юридический словарь.-М.: Инфра-М, 2012.-704с.
33. Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В. Земельное право. М.: Частное право. 2010. 344 с.
34. Штильмарк Ф.Р. Историография российских заповедников. - М.: ЛОГАТА, 2011. -340 с.
35. Экологическое право: курс лекций и практикум /Под ред. Ю. Е. Винокурова. М.: Экзамен, 2010.-526с.
36. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 году // https://rosreestr.ru/wps/portal/p/cc_ib_other_lines_activity/cc_ib_condition_earths_Russia/cc_ib_texts_of_documents
37. Особо охраняемые природные территории //Режим доступа http://ecodelo.org/21126-1_osobo_okhranyaemye_prirodnye_territorii-razdel_iv_bioraznoobrazie

38. Список заповедников в России //Режим доступа:
https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%B7%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8